**Доклад о правоприменительной практике контрольной (надзорной) деятельности в Федеральной службе по экологическому, технологическому
и атомному надзору при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 2023 год**

###

### Общие положения

Настоящий доклад о правоприменительной практике
при осуществлении федерального государственного энергетического надзора за 12 месяцев 2023 г. подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле», постановления Правительства Российской Федерации от 30 июня 2021 г. № 1085
«О федеральном государственном энергетическом надзоре»
в соответствии с приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 23 августа 2023 г. № 307
«Об утверждении Порядка организации работы по обобщению правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности
в Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

Обобщение правоприменительной практики является одним из видов профилактических мероприятий, проводимых Ростехнадзором, и проводится
для решения следующих задач:

обеспечение единообразных подходов к применению контрольным (надзорным) органом и его должностными лицами обязательных требований, законодательства Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле;

выявление типичных нарушений обязательных требований, причин, факторов и условий, способствующих возникновению указанных нарушений;

анализ случаев причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, выявление источников и факторов риска причинения вреда (ущерба);

подготовка предложений об актуализации обязательных требований;

подготовка предложений о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле.

### Федеральный государственный энергетический надзор

Общее количество поднадзорных на территории 3 субъектов Тюменская область, Ямало-Ненецкий автономный округ, Ханты-Мансийский автономный округ организаций составляет 12936 в том числе потребителей электроэнергии – 12118.

|  |  |
| --- | --- |
| Общее число поднадзорных объектов энергетики | – 10098;  |
| Тепловых электростанций | – 22; |
| Газотурбинных (газопоршневых) электростанций | – 2; |
| Малых (технологических) электростанций | – 718; |
| Гидроэлектростанций | – \_\_\_;  |
| Котельных всего,в том числе: | – 3923; |
|  производственных | – 828; |
|  отопительно-производственных | – 407; |
|  отопительных | – 2688; |
| Электрических подстанций  | –20654; |
| Тепловых сетей (в двухтрубном исчислении), | – 13958,436 км; |
| Линий электропередачи всего, в том числе: | – 304489,78 км; |
|  напряжением до 1 кВ | – 188754,828 км; |
|  напряжением от 1 кВ до 110 кВ | – 93149,09 км; |
|  напряжением 220 кВ и выше | – 22585,862 км. |

За 12 месяцев 2023 года инспекторским составом допущено
в эксплуатацию 2437 новых и реконструированных энергоустановок.

За 12 месяцев 2023 года на поднадзорных объектах зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 1), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрирована 1 авария (в 2022 году – 1);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 аварий (в 2022 году – 0).

За отчётный период зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 2), из них:

на объектах электроэнергетики зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 2);

на объектах теплоснабжения зарегистрировано 0 несчастных случаев со смертельным исходом (в 2022 году – 0).

По результатам расследования причин аварий и несчастных случаев выявлено, что основными факторами риска причинения вреда (ущерба) являются:

недостаточная подготовленность персонала к выполнению приёмов, влияющих на безопасность работ;

неквалифицированные действия обслуживающего персонала;

невыполнение мероприятий, обеспечивающих безопасность работ
в энергоустановках;

несоблюдение сроков и невыполнение в требуемых объёмах технического обслуживания и ремонта оборудования и устройств;

неисправность релейной защиты и автоматики;

износ оборудования в процессе длительной эксплуатации;

производственные дефекты оборудования, приводящие к механическим повреждениям и разрушениям оборудования;

За 12 месяцев 2023 года в рамках осуществления контрольной (надзорной) деятельности Ростехнадзором проведено 7699 контрольных (надзорных) мероприятий (в 2022 году – 11460), из них плановых – 18 (в 2022 году – 22).

За 12 месяцев 2023 года Ростехнадзором проведено 7 контрольных(надзорных) мероприятий по контролю организации безопасной эксплуатации и безопасного состояния оборудования и основных сооружений электростанций, электрических сетей электросетевых организаций и тепловых сетей энергоснабжающих организаций, электроустановок потребителей (в 2022 году – 4).

|  |
| --- |
|  |

В ходе проведения контрольных (надзорных) мероприятий выявлено 9396 правонарушений обязательных требований. По результатам контрольных (надзорных) мероприятий назначено 135 административных наказаний. Административное приостановление деятельности применялось 1 раз, временный запрет деятельности – 1 раз.

На нарушителей обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора наложено 130 административных штрафов. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 924,5 тыс. рублей.

|  |
| --- |
|  |

Случаев административного и судебного оспаривания решений, действий (бездействия) Ростехнадзора и его должностных лиц 0, из них удовлетворено не зарегистрировано.

Права юридических лиц и индивидуальных предпринимателей
при организации и проведении контрольных (надзорных) мероприятий за 12 месяцев 2023 года соблюдены.

|  |
| --- |
|  |

К типичным нарушениям обязательных требований в рамках федерального государственного энергетического надзора следует отнести:

не проводится техническое освидетельствование зданий, сооружений
 и оборудования;

не проводятся плановые ремонты и испытания оборудования
в установленные техническими нормами сроки;

не проводятся испытания тепловых сетей на максимальную температуру теплоносителя, на определение тепловых и гидравлических потерь
с периодичностью 1 раз в 5 лет;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей и источников тепловой энергии;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

нарушение целостности изоляции оборудования ТЭС, теплогенерирующих установок, тепловых сетей;

не проводятся инструментально-визуальные наружные и внутренние обследования металлической дымовой трубы с привлечением специализированной организации;

не соблюдаются сроки или не проводятся проверки знаний персонала, принимающего непосредственное участие в эксплуатации тепловых энергоустановок, их наладке, регулировании, испытаниях, а также лиц, являющихся ответственными за исправное состояние и безопасную эксплуатацию тепловых энергоустановок, а также электротехнического
и электротехнологического персонала;

эксплуатация зданий и сооружений по истечении установленного срока эксплуатации без проведения своевременного технического освидетельствования, а также с дефектами строительных конструкций;

имеются нарушения объёма и норм испытаний электрооборудования;

не осуществляется контроль за состоянием заземляющих устройств;

не проводится измерение сопротивления заземляющих устройств, выборочная проверка состояния элементов заземлителей в земле, проверка коррозионного состояния заземлителей;

маслоприемники, маслосборники, гравийные подсыпки, дренажи
и маслоотводы не поддерживаются в исправном состоянии;

не обеспечивается содержание воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) в исправном состоянии (недопустимое загнивание деревянных стоек опор ВЛ, недопустимый наклон опор, отсутствие необходимых надписей на опорах);

не обеспечивается поддержание ширины просек ВЛ в размерах, предусмотренных нормативно-техническими документами, путём вырубки, обрезки крон деревьев (кустарников) и иными способами;

при эксплуатации ВЛ надлежащим образом не производится техническое обслуживание и текущий ремонт, направленные на обеспечение их надёжной работы;

не в полном объёме имеется техническая документация (отсутствуют
или не актуализируются электрические схемы, технические паспорта
 на энергооборудование, ВЛ и кабельные линии электропередачи, отсутствуют акты технического освидетельствования электрооборудования, протоколы измерений и т.д.);

допускаются течи масла на маслонаполненном оборудовании, металлические конструкции имеют следы коррозии металла.

|  |
| --- |
|  |

 Комиссиями Северо-Уральского управления Ростехнадзора запланированы проверки готовности к ОЗП 2023-2024 гг. 73 муниципальных образований на территории 3 субъектов: Тюменская область,
Ханты-Мансийский автономный округ, Ямало-Ненецкий автономный округ.

 На территории Ханты-Мансийского автономного округа 53 теплоснабжающих и теплосетевых организации, представители Ростехнадзора приняли участие в работе комиссий 20 муниципальных образований (из них 3 МО ЯНАО), проверили 37 теплоснабжающих организаций (из них 5 ТСО ЯНАО), осмотрено котельных – 94
(из них 5 котельных в ЯНАО), ЦТП – 10, выявлено 610 нарушений
(из них 12 в ЯНАО).

 На территории Тюменской области из 75 теплоснабжающих
и теплосетевых организаций в 58 организациях принято участие в работе комиссий муниципальных образований в соответствии с утвержденными графиками, выявлено 350 нарушений требований законодательства.

 На территории Ямало-Ненецкого автономного округа отопительный период завершен 8 июля, поэтому начало проверок в соответствии
с графиками сдвинуто к 15 августа, принято участие по проверке
21 теплоснабжающей организации в работе комиссий муниципальных образований. Для 7 МО имеющих водное транспортное обеспечение сформирована централизованная поставка топлива согласно плановых потребностей.

 По рискам подготовки и прохождения осеннее-зимнего периода Управлением максимально полномочия были реализованы
в совместных проверочных мероприятиях с органами федеральной государственной власти, осуществляющими надзор за соблюдением законности и правопорядка: всего принято участие и проверено
23 организации, эксплуатирующих объекты энергетики, теплоэнергетики управляющих компаний, эксплуатирующих жилой фонд.

 Принято участие в рамках комиссии Минэнерго России, на основании которой проводилась оценка выполнения условий готовности филиалом ПАО «Россети» (ФСК) – Южное ПМЭС (г. Тюмень) к работе в отопительный сезон с выданным заключением о выполнении плановых ремонтов в полном объеме.

При мониторинге готовности к осенне-зимнему периоду основные выявленные нарушения:

несоблюдение водно-химического режима;

наличие фактов эксплуатации теплоэнергетического оборудования сверх ресурса без проведения соответствующих организационно-технических мероприятий по продлению срока его эксплуатации;

непроведение гидравлических и тепловых испытаний тепловых сетей;

отсутствие запасов аварийно-восстановительных материалов;

неисправность автоматики безопасности котлов;

отсутствие в организациях, эксплуатирующих котельные, являющиеся опасными производственными объектами, соответствующей лицензии Ростехнадзора на эксплуатацию опасных производственных объектов;

невыполнение планового графика ремонта тепловых сетей
и источников тепловой энергии;

нарушение целостности изоляции тепловых сетей.

За 12 месяцев 2023 год Ростехнадзором в рамках проведения оценки готовности субъектов электроэнергетики к работе в осенне-зимний период 2023-2024 годов административная практика не применялась. Участие
в работе комиссий прежде всего направлено на повышение качества подготовки теплоснабжающих и теплосетевых организаций к зиме.

В 2023 году проведена следующая работа по актуализации обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора:

Участие в актуализации требований Правил оценки готовности к отопительному периоду, утвержденных приказом Минэнерго России от 12 марта 2013 г. № 103

|  |
| --- |
|  |

В ходе анализа правоприменительной практики контрольной (надзорной) деятельности устаревших, дублирующих и избыточных обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора не выявлено.

|  |
| --- |
|  |

Для достижения основных показателей результативности
и эффективности программы профилактики в 2023 году Ростехнадзором на постоянной основе реализовывались следующие мероприятия:

в отношении 1291 юридического лица, индивидуального предпринимателя, эксплуатирующих объекты электроэнергетики, объекты теплоснабжения и энергопринимающие установки, проведены профилактические мероприятия, было объявлено 432 предостережения
о недопустимости нарушений обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора, из них:

в сфере электроэнергетики – 378;

в сфере теплоснабжения – 54.

осуществлялось информирование лиц по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе изменения обязательных требований, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора) в установленной сфере деятельности;

на официальном сайте Ростехнадзора в сети «Интернет» обеспечен доступ к открытым данным, содержащимся в информационных системах Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, с целью информирования контролируемых лиц по вопросам соблюдения обязательных требований в области федерального государственного энергетического надзора;

проводилась работа по консультированию поднадзорных предприятий
по вопросам, касающимся соблюдения требований безопасности при эксплуатации опасных объектов;

проведены семинары, вебинары и конференции;

направлены информационные письма с рекомендациями о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных
на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

|  |
| --- |
|  |

Также с целью разъяснения законодательства Российской Федерации, практики его применения, а также толкования норм, терминов и понятий проводилась разъяснительная работа по поступившим обращениям граждан
и юридических лиц, в том числе в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» посредством направления ответов в письменном или электронном виде, тематика которых касалась:

– подтверждения готовности к исполнению трудовых функций;

– вопросы ограничения при предоставлении коммунальных услуг(электроснабжение, теплоснабжение):

– нарушение требований Земельного законодательства при нарушении охранных зон электросетевых объектов;

|  |
| --- |
|  |

Анализ правоприменительной практики показывает, что основной причиной снижения уровня безопасности в области федерального государственного энергетического надзора является:

большое количество находящегося в эксплуатации оборудования, отработавшего свой расчётный срок службы (ресурс);

рост технологических нагрузок частного сектора при ограничении пропускной способности распределительной сети напряжением 110/10кВ для территории юга Тюменской области в связи с интенсивной малоэтажной застройкой.;

низкая квалификация обслуживающего оборудование персонала, руководителей и специалистов предприятий (организаций), осуществляющих его эксплуатацию, ремонт, отсутствие направленной профессиональной ориентации, в связи с чем необходимо повышение эффективности контрольной (надзорной) деятельности, в том числе:

– допускать к работе персонал, имеющий соответствующее профильное образование, практические навыки, прошедший стажировку, при необходимости дублирование

|  |
| --- |
|  |

Дополнительные рекомендации подконтрольным субъектам
по соблюдению требований в области федерального государственного энергетического надзора:

разработать и реализовывать на объектах предупредительные (профилактические) мероприятия, направленные на снижение рисков аварийности и смертельного травматизма персонала, а также обеспечение устойчивого функционирования объектов энергетики;

доводить до работников материалы анализов несчастных случаев
на энергоустановках, подконтрольных органам Ростехнадзора, при проведении всех видов занятий и инструктажей по охране труда;

направлять для повышения уровня профессионального развития персонал в соответствующие общеобразовательные учреждения;

допускать к работе персонал к исполнению производственных заданий согласно должностных обязанностей

обеспечить выполнение нормативных требований в установленной сфере деятельности;

обратить особое внимание на принимаемые нормативные правовые акты, актуализирующие обязательные требования в области федерального государственного энергетического надзора.

|  |
| --- |
|  |

\_\_\_\_\_\_\_